

**Sistema Socioeconómico y Geo-referencial sobre la
Violencia de Género en Ciudad Juárez. Análisis de la
Violencia de Género en Ciudad Juárez, Chihuahua:
propuestas para su prevención**

Agradecimientos, prólogo, introducción e índice general

Agradecimientos

Agradecemos en primer lugar la confianza otorgada por la Comisión Para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres en Ciudad Juárez a El Colegio de la Frontera Norte para el desarrollo de esta investigación y reconocemos la asistencia técnica del Instituto Nacional de Geografía e Informática.

Este trabajo fue posible gracias a la colaboración de cuatro investigadores de El Colegio de la Frontera Norte, así como un investigador de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez. Sus nombres aparecen bajo el título del capítulo del cual fueron responsables.

Se agradece además la excelente y oportuna participación de cada uno de los asistentes en este proyecto: Ing. Hugo Luis Rojas Villalobos, Ing. Nora Carmen Reyes Villegas, Lic. Jaime García de la Rosa, becaria Diana Lizeth García Salinas y becaria Mirna Lizet Ruvalcaba Chairez, así como el trabajo de edición realizado por el Dr. Raúl Flores Simental. Por último, reconocemos el apoyo institucional brindado por la Dra. María Socorro Tabuenca Córdoba, quien tiene a su cargo la Dirección General Regional del Noroeste de El Colegio de la Frontera Norte.

Prólogo

Sistema Socioeconómico y Geo-referencial sobre la Violencia de Género en Ciudad Juárez. Análisis de la Violencia de Género en Ciudad Juárez, Chihuahua: propuestas para su prevención tiene un inicio: la preocupación y el mandato de la Comisión Para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres en Ciudad Juárez, para crear, impulsar y desarrollar una cultura libre de violencia y de relaciones de igualdad y equidad para las mujeres en Ciudad Juárez.

Esta preocupación da un lugar prioritario al análisis de la condición femenina de las mujeres fronterizas. Sin embargo, en el desarrollo integral de las mujeres está presente también la situación de inseguridad con la cual conviven los hombres en Ciudad Juárez. Ambos, mujeres y hombres, son parte de una ciudadanía que requiere ejercer sus derechos humanos en una relación de igualdades y oportunidades dentro del análisis crítico de las estructuras inequitativas de género.

Esta idea fue presentada por la Comisión Para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres en Ciudad Juárez, para que le diera forma y la llevara a término El Colegio de la Frontera Norte, con la lectura y la asistencia

técnica del Instituto Nacional de Geografía e Informática a través del Sociólogo Pedro Díaz de la Vega García y la licenciada Patricia Castro Morales.

Este estudio trató de reflejar esa preocupación y presentar la forma diferenciada en la que mujeres y hombres experimentan la violencia y la inseguridad pública. En este contexto se analiza la violencia que sufren las mujeres en el hogar por parte de sus parejas. Igualmente, el feminicidio que ocurre en el ámbito de lo privado y lo público y que es cometido por hombres cercanos o distantes a las víctimas. Para una ciudadanía compuesta de mujeres y hombres, se comparan el robo, el secuestro y los delitos sexuales. La violencia de género y la inseguridad ciudadana se analizan también a través de diferentes categorías de variables económicas, demográficas y socioculturales.

En este trabajo colectivo se trató, en la medida de lo posible, de representar el estado actual de la violencia e inseguridad ciudadana de las mujeres y hombres en Ciudad Juárez desde un enfoque multidisciplinario a través de los componentes de la migración, desarrollo urbano y análisis espacial de los fenómenos de violencia. Se buscó también presentar las variables correspondientes por sexo en aquellos casos en que las bases de datos existentes así lo permitieron. De tal manera, esta investigación brinda la oportunidad de conocer cuáles son las diferencias y similitudes prevalecientes entre las mujeres y los hombres en la forma de experimentar la violencia e inseguridad ciudadana. En suma, el documento brinda la información que permite entender las principales problemáticas existentes en una ciudad grande

en espacio y en tamaño poblacional, además, en un contexto fronterizo que le marca características diferentes a otras ciudades de nuestra geografía.

El documento, fue diseñado con formato de volúmenes y presentado por temas y capítulos y muestra de manera integral que las relaciones entre sus componentes son imprescindibles debido a su información congruente, clara y articulada. A través de sus páginas se encontrará como mujeres y hombres exhiben los vínculos entre edad, ingreso salarial y educación, así como las ataduras entre déficit o presencia de servicios básicos que los hace vulnerables a problemas de robos, secuestros, lesiones y delitos sexuales.

Vemos en estas páginas una ciudad que ha sido conocida por la violencia que sufre, y específicamente aquella cometida contra las mujeres. Por todo esto, se pretende que la información presentada en nuestra investigación sea de importancia primordial en el conocimiento, reflexión y aprehensión de las diferentes problemáticas y fenómenos delictivos que ocurren en Ciudad Juárez tanto por quienes toman decisiones desde la función pública, como por la academia, organizaciones de la sociedad civil y líderes de opinión.

Por último, deseamos que el mejor destino de esta investigación y las recomendaciones que de ella emanan, sea el proveer de un conocimiento que ayude a servidoras y servidores públicos en la realización de las políticas públicas, en la tarea de prevenir, reducir y erradicar la violencia contra las mujeres y la ciudadanía en Ciudad Juárez y ejecutar acciones que tengan como eje la evaluación de la información que aporta el *Sistema Socioeconómico y Geo-referencial sobre la Violencia de Género en Ciudad Juárez. Análisis de la*

Violencia de Género en Ciudad Juárez, Chihuahua: propuestas para su prevención.

Todo, para el beneficio de las mujeres y los hombres de esta ciudad fronteriza.

Julia E. Monárrez Fragoso

Verano de 2006

Introducción

Este trabajo analiza desde ocho componentes vinculados la violencia de género contra las mujeres en Ciudad Juárez. Al mismo tiempo, genera un diagnóstico sobre el problema de inseguridad ciudadana que afecta a mujeres y hombres en esta comunidad.

La primera contribución reconsidera, a través de 10 recomendaciones de organismos nacionales e internacionales de derechos humanos, la postura del Estado mexicano y el sistema de procuración de justicia que depende de él, sobre la violación de los derechos humanos de las mujeres asesinadas desde el año de 1993 en Ciudad Juárez. Además, sistematiza las recomendaciones de los organismos de derechos humanos nacionales e internacionales, hechas al Estado mexicano, al gobierno federal, al gobierno estatal y al gobierno municipal; al mismo tiempo, clasifica las encomiendas para instituciones y operadores de prevención, vigilancia y procuración de justicia, para garantizar los derechos que tienen las víctimas, familiares de víctimas y las obligaciones que la sociedad tiene para atender la violencia contra las mujeres.

El segundo componente inicia con la atención al feminicidio en esta comunidad a mediados de los noventa por parte de la academia. Destaca el estado del arte de esas investigaciones que responden a las preguntas ¿Cuál es

la (re)presentación de Ciudad Juárez que tiene el grupo académico que analiza el fenómeno del feminicidio? y ¿cuáles son las causas que dieron origen al feminicidio en Ciudad Juárez?

El tercer elemento tiene dos objetivos generales: el análisis de la información derivada de la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH-2003), aplicada en todas las entidades del país y con representatividad sólo para 11 estados. El enfoque central se dirigió a la recolección de datos acerca de las formas de violencia física, económica, sexual y emocional que experimentaron las mujeres por parte de sus parejas en el año 2003, en los estados fronterizos de Baja California, Coahuila, y Sonora, con un enfoque primario en el estado de Chihuahua. Dado que la encuesta no permite hacer un análisis estadístico de Ciudad Juárez, el segundo objetivo tiene como finalidad realizar un análisis multivariado de las principales características sociodemográficas, socioeconómicas y de marginalidad urbana de las mujeres en el entorno urbano del estado de Chihuahua.

El cuarto componente tiene dos objetivos: presenta una caracterización sociodemográfica de las niñas y mujeres asesinadas y una clasificación de las diversas formas en que se presentan los homicidios de mujeres en Ciudad Juárez desde el año 1993 hasta el año 2005. Desde el bagaje feminista se utilizan dos conceptos para clasificarlos: feminicidio y asesinato. El análisis en torno a los asesinatos de mujeres se cimentó en la “Base de Datos Feminicidio 1993-2005, El Colegio de la Frontera Norte” y se tomaron en cuenta la causa o el motivo del victimario para asesinar a la víctima y la relación de parentesco

entre víctima y victimario para categorizar las diferentes expresiones de los asesinatos. Esta base de datos contiene información para 442 víctimas.

La quinta contribución la conforma el Sistema de Información Geográfica para el Femicidio (SIGFEM). Éste es un sistema digital, elaborado a partir de una base de datos relacional que permite el análisis del estudio del femicidio en un contexto espacial. Incluye desde la generación de cartografía temática hasta el uso de módulos de análisis espacial y técnicas geoestadísticas para el conocimiento del fenómeno. Toma en cuenta el asesinato de mujeres y otras variables socioeconómicas que pudieran incidir en el fenómeno. Concluye este análisis de la violencia contra las mujeres con una serie de recomendaciones que pueden ser transformadas en políticas públicas para la investigación, prevención, sanción y erradicación de la violencia de género.

La sexta aportación analiza el fenómeno de la inseguridad pública a través de la Encuesta sobre Inseguridad (ENSI), aplicada en el territorio nacional en 2005, con el objeto de identificar entre los residentes de viviendas mayores de 18 años, las víctimas de delitos y las percepciones sobre la inseguridad/seguridad, así como los niveles de confianza de los cuerpos policíacos de su entorno local y estatal. A partir de la información de esta encuesta se proponen dos objetivos. El primero, analiza los niveles de prevalencia, la cantidad de delitos, algunas características de las víctimas y los victimarios y las percepciones de la población de Ciudad Juárez acerca de la inseguridad y la actuación de los cuerpos policíacos en comparación con otras ciudades fronterizas (Tijuana y Mexicali) y del interior del país (Culiacán,

Chihuahua y Guadalajara). El segundo objetivo es avanzar en el análisis de las diferentes categorías de las variables que revelan cuáles son los predictores estructurales más importantes para medir problemas asociados a la inseguridad pública. Con base en lo anterior, se construyeron tres modelos parciales de regresión logística múltiple específicos que incluyen como variables independientes cada una de las categorías de las variables sociodemográficas y económicas.

El séptimo componente es el Modelo de Simulación de Inseguridad Ciudadana de Ciudad Juárez (MOSIJ) que busca simular el fenómeno de la inseguridad ciudadana y ofrecer distintos escenarios de política pública de seguridad ciudadana para las mujeres. Éste se construyó a partir de la identificación de las variables que tienen una mayor influencia para explicar el fenómeno de la inseguridad pública. El modelo fue elaborado mediante el uso del software Stella© el cual es una herramienta de simulación dinámica por computadora para sistemas complejos dinámicos en las ciencias ambientales, de la tierra y sociales.

Por último, la octava unidad destaca la elaboración de fichas técnicas con el objeto de describir, justificar, replicar y validar los indicadores y variables desarrolladas en el *Diagnóstico Geo-socioeconómico de Ciudad Juárez y su sociedad*, para identificar indicadores y fuentes de información que pudieran ser utilizados para la toma de decisiones.

Concluye el trabajo con recomendaciones para investigar, prevenir, sancionar y erradicar la inseguridad pública en Ciudad Juárez.

Hipótesis general

La violencia de género y las condiciones estructurales socioeconómicas son factores que condicionan un contexto de extrema violencia para las mujeres sujetos de violencia infligida por la pareja y el feminicidio en Ciudad Juárez desde la década de 1990.

Objetivo general

Analizar desde una visión de género y desde una perspectiva interdisciplinaria la violencia contra las mujeres y la inseguridad ciudadana en Ciudad Juárez.

Objetivos específicos

- Desarrollar e identificar factores socioeconómicos que pudieran incidir en la violencia que experimenta la mujer por parte de su pareja en cuatro estados fronterizos (Baja California, Coahuila, Sonora y Chihuahua) y el feminicidio en Ciudad Juárez.
- Categorizar y clasificar el feminicidio y los asesinatos de mujeres en Ciudad Juárez, desde el año 1993 hasta el 2005.
- Desarrollar un Sistema de Información Geográfica a través de variables sociodemográficas, económicas y urbanas para el análisis espacial del feminicidio en Ciudad Juárez.
- Proveer conocimiento e información que pueda ser útil para la toma de decisiones en derechos humanos, justicia y seguridad pública para las mujeres fronterizas.

- Sistematizar las recomendaciones que se han hecho al gobierno mexicano por las organizaciones nacionales e internacionales de derechos humanos.
- Generar un diagnóstico acerca de la inseguridad pública en Ciudad Juárez, comparado con otras ciudades fronterizas (Tijuana y Mexicali) y del interior del país (Chihuahua, Culiacán y Guadalajara).
- Analizar los factores de riesgo que tienen hombres y mujeres de ser víctimas de delitos en Ciudad Juárez.
- Construir un modelo de simulación dinámica de violencia de género, inseguridad pública y factores estructurales.
- Proponer ejes de políticas públicas en los cuales se pueda trabajar y orientar su ejecución en el presente y proyectar su práctica en el futuro.

ÍNDICE GENERAL

El informe general de investigación consta de esta introducción, un resumen ejecutivo y seis volúmenes. Cada volumen tiene sus propios índices

Introducción

Resumen ejecutivo

Vol. 1 Derechos humanos y academia

Capítulo 1 Las recomendaciones de los organismos nacionales e internacionales de derechos humanos y la respuesta del Estado Mexicano

Capítulo 2 La ciudad y el feminicidio en los textos académicos

Anexos

Vol. 2 Violencia infligida por la pareja y Feminicidio

Capítulo 1 De Paso del Norte a Juárez: una ciudad del siglo XX

Capítulo 2 Migraciones y movilidad de la población en Ciudad Juárez

Capítulo 3 Violencia de género, violencia de pareja, feminicidio y Pobreza

Capítulo 4 Características de la violencia de pareja en algunas entidades de la frontera norte, con énfasis en Chihuahua

Capítulo 5 Análisis de la violencia de pareja en el entorno urbano del estado de Chihuahua

Capítulo 6 Análisis multivariado de la violencia de pareja en el entorno urbano del estado de Chihuahua

Capítulo 7 Las diversas representaciones del Feminicidio y los asesinatos de mujeres en Ciudad Juárez, 1993-2005

Capítulo 8 Sistema de Información Geográfica para el Feminicidio (SIGFEM)

Capítulo 9 Recomendaciones para prevenir, reducir y erradicar la violencia contra las niñas y las mujeres en Chihuahua

Glosario

Anexos A, B y C.

Vol. 3 Inseguridad pública en Ciudad Juárez

Capítulo 1 Seguridad pública, seguridad ciudadana y violencia

Capítulo 2 Encuesta nacional sobre inseguridad: comparativo de Ciudad Juárez con otras ciudades

Capítulo 3 Análisis de las principales variables asociadas a la inseguridad pública en Ciudad Juárez, Chihuahua

Capítulo 4 Análisis multivariado de las características de las víctimas de la delincuencia

Capítulo 5 Recomendaciones para prevenir, reducir y erradicar la inseguridad pública en Ciudad Juárez, Chihuahua

Glosario

Vol. 4 Sistema de Información Geográfica del Femicidio (SIGFEM)

Presentación en CD. Luis E. Cervera Gómez, Julia E. Monárrez Fragoso

Vol. 5 Modelo de Simulación de Inseguridad Pública en Ciudad Juárez (MOSIJ)

Presentación en CD. César M. Fuentes Flores

Vol. 6 Fichas técnicas del Diagnóstico Geo-socioeconómico de Ciudad Juárez y su sociedad. El Colegio de la Frontera Norte, Instituto Nacional de las Mujeres.

Presentación en CD. Luis E. Cervera Gómez